



**ALLEGATO "E"**

# **COMUNE DI CAMAIORE**

PROVINCIA DI LUCCA

## **Programma comunale degli impianti art. 9 della LR 49/2011**

### **Relazione illustrativa**

#### **APPROVAZIONE**

Settore IV Gestione del Territorio  
Servizio 12 Pianificazione Territoriale

**Marzo 2021**

## **MOTIVAZIONI E OBIETTIVI PER LA REDAZIONE DEL PROGRAMMA COMUNALE DEGLI IMPIANTI**

Il Comune di Camaione è dotato di un Regolamento delle emissioni elettromagnetiche in radio frequenza approvato con D.C.C. n° 18 del 15.04.2010 e modificato con D.C.C. n° 61 del 22.11.2011 che, con l'entrata in vigore della LR 49/2011 è stato in parte superato riguardo alla localizzazione delle aree individuate come inidonee all'installazione degli impianti.

L'Amministrazione Comunale ha quindi predisposto e adottato con Deliberazione del Consiglio Comunale n° 61 del 20.11.2018 il nuovo *Programma Comunale degli Impianti* (di seguito nominato *Programma*) volto, come previsto dall'art 9 della LR 49/2011, per la costituzione di uno strumento di programmazione strategico per garantire un corretto inserimento urbano e territoriale degli impianti, delle diverse esigenze da parte di soggetti coinvolti, garantire la funzionalità della rete e la copertura del servizio ai gestori, e contemporaneamente tutelare i cittadini all'esposizione dei campi elettromagnetici con il rispetto dei siti "sensibili" e del paesaggio, che oggi viene portato alla sua approvazione definitiva.

## **ITER DI FORMAZIONE DEL PROGRAMMA COMUNALE DEGLI IMPIANTI**

### **RIFERIMENTI NORMATIVI**

Il programma comunale degli impianti è stato elaborato ai sensi:

- degli artt. 3, 9 e 32 della Costituzione della Repubblica Italiana;
- della L. 22 febbraio 2001, n. 36 *"Legge quadro sulla protezione dalle esposizioni a campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici"*;
- del D.Lgs. 259 del 01.08.2003 *"Codice delle comunicazioni elettroniche"*;
- del D.Lgs. 6 novembre 2007, n. 194;
- del D.Lgs. 6 novembre 2007, n. 201;
- del D.M. 10 ottobre 1998, n. 381 *"Regolamento recante norme per la determinazione dei tetti di radiofrequenza compatibili con la salute umana"*;
- del D.P.C.M. 8 luglio 2003;
- della Legge Regione Toscana 06 ottobre 2011, n. 49 *"Disciplina in materia di impianti di radiocomunicazione"*;
- dell'art. 35 del D.L. 6 luglio 2011 n. 98 *"Disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria"* convertito in legge con modificazioni dalla L. 15 luglio 2011, n. 111;
- del Decreto 13 febbraio 2014 *"Istituzione del Catasto nazionale delle sorgenti dei campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici e delle zone territoriali interessate al fine di rilevare i livelli di campo presenti nell'ambiente"*;
- del D.Lgs 222/2016, detto anche SCIA 2;
- del Decreto 7 dicembre 2016: *"Approvazione delle Linee guida, predisposte dall'ISPRA e dalle ARPA/APPA, relativamente alla definizione delle pertinenze esterne con dimensioni abitabili"*.

### **GARANTE DELL'INFORMAZIONE E PARTECIPAZIONE**

con Decreto del Sindaco n° 159 del 12.09.2017 è stato individuato ai sensi dell'art. 37 della LR 65/2014 e s.m.i. il Garante dell'informazione e partecipazione nella figura della Sig. Paolo Benedetti, Responsabile del Servizio contratti;

### **NUCLEO INTERNO DI VALUTAZIONE AMBIENTALE**

con Deliberazione di Giunta n° 61 del 19.02.2020 l'amministrazione comunale ha individuato un gruppo tecnico denominato *Nucleo Interno di Valutazione Ambientale*, a cui assegnare le funzioni di "Autorità competente" con funzione di adozione del provvedimento di verifica di assoggettabilità a VAS così come stabilito dalla legge regionale n° 10/2010 e s.m.i. costituito da tre tecnici interni;

### **AFFIDAMENTO DI INCARICHI PROFESSIONALI**

poiché gli studi e le analisi da effettuare per la redazione del *Programma* necessitavano di soggetti provvisti di una approfondita conoscenza ed elevata specializzazione in grado di gestire al meglio le differenti situazioni non presenti nelle risorse umane disponibili all'interno dell'Ente, con Determina Dirigenziale:

- n° 1497 del 28.12.2015 è stato dato apposito incarico al Prof. Giovanni Corsini in qualità di legale rappresentante del Dipartimento di Ingegneria dell'informazione dell'Università di Pisa, qualificato da alta esperienza e conoscenza attraverso il Gruppo di ricerca in Elettromagnetismo applicato con il docente responsabile Ing. Agostino Monorchio, per la predisposizione degli studi necessari alla elaborazione di un Programma Comunale degli Impianti fissi per telecomunicazioni e radiotelevisivi ai sensi dell'art 9 della LR 49/2011.
- n° 355 del 10.04.2018 è stato dato apposito incarico all'Arch. Antonella Grazzini per la redazione della Verifica di Assoggettabilità a VAS del Programma;

## **ELABORAZIONE DEL PROGRAMMA**

- il *Programma Comunale degli Impianti*, come previsto dall'art 9 della LR 49/2011, è volto a costituire uno strumento di programmazione strategico per garantire un corretto inserimento urbano e territoriale degli impianti, delle diverse esigenze da parte di soggetti coinvolti, garantire la funzionalità della rete e la copertura del servizio ai gestori, e contemporaneamente tutelare i cittadini all'esposizione dei campi elettromagnetici con il rispetto dei siti "sensibili" e del paesaggio prevedendo, ove necessarie, azioni di risanamento fino alla delocalizzazione delle infrastrutture, nei casi in cui non risultino garantiti sufficienti livelli di esposizione della popolazione ai campi magnetici.

- per conseguire tali obiettivi sono stati valutati:

1) lo stato di fatto degli impianti di telefonia mobile e ripetitori radio-TV esistenti sul territorio comunale monitorando mediante centraline i livelli di campo elettromagnetico emessi e sono stati analizzati i programmi di sviluppo dei gestori di telefonia mobile trasmessi per l'anno 2018:

- prot. n. 65261 del 23.10.2017 dalla Linkem
- prot. n. 65618 del 25.10.2017 dalla Iliad
- prot. n. 65879 del 26.10.2017 dalla Vodafone Italia S.p.A.
- prot. n. 66590 del 30.10.2017 dalla TimTelecom Italia

2) i criteri e delle indicazioni fissate dalla L.R. 49 del 06.10.2011 (Disciplina in materia di impianti di radiocomunicazione), che :

- disciplina la localizzazione, l'installazione, la modifica, il controllo e risanamento degli impianti di radiocomunicazione, in attuazione della L 36/2001 ed in conformità al Decreto Legislativo n. 259/03,

- assicura che l'esercizio degli impianti muniti di titolo abilitativo si svolga nel rispetto degli obiettivi di qualità, dei termini di esposizione e dei valori di attenzione di campo elettromagnetico fissati dalla L. 36/2001;

- stabilisce che è di competenza comunale l'elaborazione ed approvazione del *Programma comunale degli impianti* di cui all'articolo 9 della medesima legge regionale quale strumento per la localizzazione delle strutture per l'installazione degli impianti su proposta dei programmi trasmessi dai gestori di telecomunicazione e nel rispetto:

a) degli obiettivi di qualità fissati dalla medesima legge regionale e in particolare dei criteri di localizzazione di cui all'articolo 11, comma 1 della LR 49/2011;

b) delle aree individuate come idonee dal regolamento urbanistico sulla base dei criteri di localizzazione di cui all'articolo 11, comma 1 della LR 49/2011;

c) delle esigenze della pianificazione nazionale degli impianti e di copertura del servizio sul territorio;

d) della esigenza di minimizzazione della esposizione della popolazione ai campi elettromagnetici;

3) i seguenti criteri localizzativi definiti dall'Amministrazione Comunale che prevedono:

- a) gli impianti di radiodiffusione radiotelevisivi sono posti prevalentemente in zone non edificate;
- b) gli altri tipi di impianti sono posti su edifici o in aree di proprietà pubblica. Può essere consentita la localizzazione degli impianti in altre aree solo se tutte le precedenti localizzazioni risultino impossibili, inidonee o insufficienti a garantire la copertura dei servizi, da dimostrare

attraverso adeguata documentazione. In tale caso la presentazione dell'istanza per l'installazione dell'impianto è soggetta alla preventiva approvazione della procedura di Verifica di assoggettabilità a VAS ed eventuale VAS, ai sensi della L.R.T 10/2010 e s.m.i. e previo parere dell'Osservatorio permanente di cui all'Art. 8 del Regolamento. In tale caso vengono ritenute idonee le aree con le seguenti caratteristiche:

\*aree già servite da viabilità, al fine di evitare la realizzazione di nuove infrastrutture a servizio della postazione;

\*aree inserite nel Regolamento Urbanistico vigente quali:

- Infrastrutture per la mobilità;
- Infrastrutture tecnologiche

- c) è vietata l'installazione di impianti di radiodiffusione radiotelevisivi e per telefonia mobile su ospedali, case di cura e di riposo, scuole di ogni ordine e grado, asili nido, e relative pertinenze, salvo che tali localizzazioni risultino le migliori in termini di esposizione complessiva della popolazione alle onde elettromagnetiche tra le possibili localizzazioni alternative proposte dai gestori, debitamente motivate, necessarie ad assicurare la funzionalità del servizio;
- d) non è ammessa l'installazione di impianti nei siti indicati dalla direttiva Habitat-Rete Natura 2000 (Direttiva 92/43/CEE), nei siti designati come zone di protezione speciale per la conservazione degli uccelli selvatici e di quelli considerati di importanza comunitaria per la protezione degli habitat naturali, della flora e fauna selvatica, nelle Aree Naturali Protette (L394/1991) e all'interno del perimetro delle Parco delle Apuane, compreso le aree contigue
- e) nelle aree di interesse storico, monumentale, architettonico, paesaggistico e ambientale, così come definite dalla normativa nazionale e regionale, l'installazione degli impianti è consentita con soluzioni tecnologiche tali da mitigare l'impatto visivo;
- d) è favorito l'accorpamento degli impianti su strutture di supporto comuni o quanto meno all'interno di siti comuni, ottimizzando l'utilizzo delle aree che ospitano gli impianti stessi e definendo al contempo le necessarie misure idonee alla limitazione degli accessi;
- L'installazione di un nuovo impianto nel territorio comunale compreso tra la Via Sarzanese e la linea di costa è sottoposta, quale misura compensativa per lo sviluppo delle telecomunicazioni in aree non coperte, alla contestuale installazione di un impianto nel territorio delle "Sei Miglia" la cui ubicazione sarà concordata con l'amministrazione comunale.

- Lo *Studio Preliminare per la stesura del Programma Comunale degli Impianti* predisposto dal Dipartimento di Ingegneria dell'informazione dell'Università di Pisa è stato trasmesso in data 14.11.2018 prot. n° 67197;

- Il *Documento preliminare ai fine della verifica di assoggettabilità a VAS e relativa Cartografia TAV. 1 con individuazione degli impianti esistenti e analisi delle proposte presentate dai gestori con ipotesi di localizzazione* oggetto predisposto dalla Dott.ssa Grazzini è stato trasmesso in data 14.11.2018 prot. n° 67155;

Il servizio 12 Pianificazione Territoriale in base ai criteri e obiettivi sopraindicati e degli studi effettuati dai soggetti incaricati, ha predisposto il *Programma Comunale degli impianti* avente le seguenti caratteristiche:

- ha durata triennale ed è aggiornato, qualora necessario, in relazione alle esigenze di aggiornamento dei programmi di sviluppo della rete dei gestori di telecomunicazione;
- secondo le indicazioni espresse dal Comitato tecnico per gli impianti della Regione Toscana ai sensi dell'art 7 della LR 49/2011:
  - è soggetto alle procedure di approvazione previste per gli atti di governo del territorio di cui all'art 18 della LR 65/2018 solo nel caso in cui costituiscono variante agli strumenti della pianificazione territoriale condizione non ravvisabile nel caso in specie;;
  - è obbligatoriamente soggetto a VAS nel solo eventuale caso in cui ai sensi della lettera b) comma 2 dell'art 5 della LR 10/2010 si ritiene necessaria la Valutazione di Incidenza in considerazione dei possibili impatti sui Siti natura 2000 condizione non ravvisabile nel caso in specie;

- il relativo regolamento esclude l'installazione di impianti nei siti indicati dalla direttiva Habitat-Rete Natura 2000 (Direttiva 92/43/CEE), nei siti designati come zone di protezione speciale per la conservazione degli uccelli selvatici e di quelli considerati di importanza comunitaria per la protezione degli habitat naturali, della flora e fauna selvatica, nelle Aree Naturali Protette (L394/1991) e all'interno del perimetro delle Parco delle Apuane, compreso le aree contigue, e si procede pertanto alla sola Verifica di Assoggettabilità a VAS ai sensi dell'art 22 della LR 10/2010;
- non costituisce variante al Piano Strutturale e al Regolamento Urbanistico vigenti e al Piano Operativo adottato e quindi non risulta soggetto alle procedure di approvazione previste per gli atti di governo del territorio di cui alla LR 65/2018;

### **ADOZIONE DEL PROGRAMMA**

Con il parere favorevole della Commissione Urbanistica con Deliberazione del Consiglio Comunale n° 61 del 20.11.2018 è stato quindi adottato il "*Programma Comunale degli impianti*" composto dai seguenti elaborati:

- *Studio preliminare per la stesura del Programma Comunale degli Impianti* (all. A);
- *Documento preliminare ai fini della verifica di assoggettabilità a VAS del programma* (all.B)
- *Cartografia TAV. 1 con individuazione degli impianti esistenti e analisi delle proposte presentate dai gestori con ipotesi di localizzazione* (all. C)
- *Regolamento del Programma Comunale degli Impianti* (all. D)
- *Relazione illustrativa* (all. E)

### **PROCEDURE SUCCESSIVE ALL'ADOZIONE**

Il Servizio 12 Pianificazione Territoriale ha provveduto al proseguimento dell'iter procedurale del Programma adottato, dandone adeguata pubblicità nel rispetto di quanto previsto dalle normative vigenti attraverso:

- pubblicazione in data 03.12.2018 sul sito internet del Comune di Camaiore e all'Albo Pretorio on line, di avvenuta adozione del programma;
- trasmissione ai seguenti soggetti con invito ad esprimere il proprio parere:
  - in data 12.12.2018 prot. n° 73154 agli ordini e colleghi professionali
  - in data 12.12.2018 prot. n° 73155 alle amministrazioni comunali confinanti interessate;
  - in data 14.12.2018, 27.12.2018 07.01.2019 prot. vari ai gestori dei servizi di telecomunicazione;
- il Programma adottato è stato contestualmente depositato presso il Servizio 12 Pianificazione Territoriale, per 60 giorni consecutivi decorrenti dalla pubblicazione all'albo pretorio comunale a disposizione di chiunque volesse prenderne visione, presentando eventuali osservazioni;

### **Osservazioni presentate**

nel termine di sessanta giorni dalla pubblicazione dell'avviso di adozione del Programma all'Albo Pretorio on line del Comune di Camaiore, sono prevenute complessivamente n. 3 osservazioni:

- Oss. n° 1 - 30.01.2019 prot. 5970 - Osservante: Sig. Colonnata Sergio
- Oss. n° 2 - 04.02.2019 prot. 6813 Sig. Andrea Longari legale rappresentante di Iliad Italia S.p.A;
- Oss. n° 3 - 04.02.2019 prot. 6816 Sig. Leonardo Spugnini legale rappresentante Linkem S.p.A;
- fuori termine in data 14.05.2019 prot. n° 28940 risulta presentata n° 1 osservazione che pertanto non risulta valutabile;

Le osservazioni presentate nei termini sono state catalogate nell'apposito registro riportante i dati dell'osservante, la sintesi dell'osservazione presentata, l'istruttoria tecnica con proposta di parere del servizio 12 Pianificazione Territoriale e il parere conclusivo della Commissione Urbanistica (all. F).

### **PROCEDURA DI VALUTAZIONE DI ASSOGGETTABILITA' A VAS**

- Poiché l'installazione di nuovi impianti non interferisce sulle finalità di conservazione di siti designati come zone di protezione speciale per la conservazione degli uccelli selvatici e di quelli considerati di importanza comunitaria per la protezione degli habitat naturali, della flora e fauna selvatica, come indicato alla lettera b) del comma 2 dell'art 5 della LR 10/2010 e s.m.i. in quanto su tali aree l'art 10 del Regolamento esclude l'installazione di impianti, il Programma risulta

pertanto sottoposto alla sola procedura di verifica di assoggettabilità a VAS, secondo i dispositivi dell'art 22 della LR 10/2010 e s.m.i.;

- in data 03.12.2018 prot. n° 70971 è stato trasmesso all'Autorità Competente il *Documento preliminare ai fini della verifica di assoggettabilità alla procedura di VAS e relativa Cartografia TAV. 1 con individuazione degli impianti esistenti e analisi delle proposte presentate dai gestori con ipotesi di localizzazione* per l'effettuazione della relativa procedura di verifica di assoggettabilità a VAS ai sensi dell'art 22 della LR 10/2010 e s.m.i. stabilendo che la relativa conclusione, comprese le motivazioni dell'eventuale esclusione dalla VAS e le eventuali prescrizioni saranno recepite negli atti per l'approvazione definitiva del *Programma Comunale degli Impianti*;

- l'Autorità competente dopo avere svolto, ai sensi dell'art. 26 comma 1 L.R 10/2010, le attività tecnico-istruttorie, valutata la documentazione presentata, i contributi pervenuti a seguito della consultazione nell'ambito del procedimento di valutazione di assoggettabilità a VAS, in data 12.01.2021 prot. n.1716 ha valutato *"la non assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica, ai sensi dell'art.22 comma 4) alla L.R. 10/10 e ss.mm.ii., del "Programma comunale degli Impianti di Radiocomunicazione", nel rispetto delle condizioni e prescrizioni contenute nei seguenti contributi e pareri pervenuti, che si allegano al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, secondo la numerazione di seguito specificata:*

- *Contributo 1: SNAM - prot. n. 17428 del 06.04.2020 (allegato 1), successivamente integrato con comunicazione acquisita con prot. n. 17684 del 08.04.2020 (allegato 2)*
- *Contributo 3: Regione Toscana - Direzione Ambiente ed Energia - prot. n. 20636 del 30.04.2020, (allegato 4);*
- *Contributo 4: Terna – prot. n. 21635 del 06.05.2020 (allegato 5);*

*Inoltre con riferimento al Documento Preliminare per la verifica di assoggettabilità a VAS per il "Programma comunale degli Impianti di Radiocomunicazione", relativamente alla interferenza del campo EM, si prescrive che nello sviluppo del programma in oggetto dovranno essere individuate soluzioni che eliminino ogni tipo di interferenza tra il campo EM ed i fabbricati interferenti, anche parzialmente, con il predetto campo.*

- in data 02.02.2021 prot. n° 6246 il servizio 12 Pianificazione Territoriale ha chiesto all'Autorità Competente chiarimenti riguardo la prescrizione espressa;

- l'Autorità competente con comunicazione in data 18.02.2021 prot. n° 9658 ha ritenuto opportuno modificare la prescrizione come segue: *Si prescrive che nello sviluppo del programma in oggetto dovranno essere individuate soluzioni atte a minimizzare i livelli di esposizione della popolazione. Il superamento degli attuali livelli di esposizione potrà essere ritenuto compatibile solo a seguito di approfonditi e specifici studi e raccolta di dati di monitoraggio, che dimostrino che la soluzione individuata minimizza i livelli di esposizione per la popolazione, fermo restando il rispetto dei limiti massimi ammissibili previsti dalla vigente normativa.*

- come stabilito nel punto 2 della DCC n° 61 del 20.11.2018 di Adozione del Programma le prescrizioni indicate nel Documento della Verifica di Assoggettabilità a VAS e quelle impartite dall'Autorità Competente riguardanti la conclusione della Verifica di assoggettabilità a VAS sono state riportate al primo paragrafo dell'art 9 del *Regolamento del Programma Comunale degli Impianti* (all. D) aggiungendo nell'elenco le lettere f) e g);

### **Modifiche chieste dal SUAP**

In data 16.02.2021 via mail il SUAP dell'Unione Comuni della Versilia ha chiesto di inserire una precisazione riguardo l'art 9 e di eliminare l'allegato A del *Regolamento del Programma Comunale degli Impianti*

### **Commissione Consiliare "Assetto del Territorio"**

In data 15.03.2021 si è tenuta la seduta della III Commissione Consiliare "Assetto del Territorio" per l'analisi delle osservazioni presentate al Programma, nel corso della quale sono state inoltre discusse ed approvate, con votazione di apposito emendamento, alcune modifiche e precisazioni da apportare al Regolamento come specificatamente indicato nel relativo verbale.

La commissione ha espresso quindi parere favorevole all'approvazione del *Programma Comunale degli impianti*

## **APPROVAZIONE**

Ad esclusione delle modifiche apportate al *Regolamento del Programma Comunale degli Impianti* (all. D) come sopra indicato deve intendersi confermata la validità di quanto adottato con D.C.C. n° 61 del 20.11.2018.

Il *Programma Comunale degli Impianti* in approvazione risulta composto dai seguenti elaborati:

- *Studio preliminare per la stesura del Programma Comunale degli Impianti* (all. A);
- *Documento preliminare ai fini della verifica di assoggettabilità a VAS* del programma (all.B)
- *Cartografia TAV. 1 con individuazione degli impianti esistenti e analisi delle proposte presentate dai gestori con ipotesi di localizzazione* (all. C)
- *Regolamento del Programma Comunale degli Impianti* (all. D)
- *Relazione illustrativa* (all. E)
- *Registro delle osservazioni* (all. F)
- *Conclusione del procedimento di valutazione di assoggettabilità a VAS da parte dell'Autorità Competente* (all. G)

documento firmato digitalmente  
Il Responsabile del Servizio 12  
Pianificazione Territoriale  
Arch. Manola Bonari